

香港浸會大學商學院“災區經濟與社會企業發展”考察團四川災區調研報告

去年今日，大地撕裂，蜀鄉破碎。一年走過，我們關心，流離者是否已安居，幼孤者是否已有愛，身傷者是否已復愈，求知者是否已獲教，失親者是否已安寧，我們還關心，災區恢復重建進展如何。一年來，香港浸會大學與西南財經大學公共管理學院合作，在北川建立了兩個社會工作站，為幼孤者、求知者和失親者們送去了我們的關心和幫助。同時，我們主張實現從單個救助行為到有體系地重建行動的升格，包括如何解決災區的就業和經濟發展問題，如何促進災區通過重建實現產業升級，發展的同時又能保護好環境。於是，2009年6月24日，香港浸會大學的6位老師，組成“災區經濟與社會企業發展”考察團，赴四川成都、都江堰、綿竹、北川縣陳家壩鄉等地進行調研。一路上，我們看到，地基夯實，高樓建起，生命孕育，土地復蘇。但是，我們也發現，一年走過，成果多多，困惑也不少，我們以專業視角記錄成果，直面困難，思索答案，重拾希望，重建家園。

我們一行人于24號下午1點在雙流機場匯合，然後包車前往都江堰。途中，我們經過汶川縣時下車看了一些地震遺址。汶川縣包括映秀、水磨和漩口和威州、綿虎、臥龍6鎮。上個月，映秀正式封鎮，居民都撤離了，板房也拆平了，廢棄的建材一路堆積，再往裏走，到了漩口中學遺址。學校的教學樓和宿舍樓均已嚴重受損，教學樓有半截斜埋在地下，而旁邊的學生宿舍樓呈S形傾斜。這個學校的建築在地震中沒有堅挺的。慶倖的是，學校是在2005年新建的，當時總投資達6500萬，抗震7級的標準。只不過由於學校距離震中近，烈度大，學校所有建築全扭曲變形，卻保護了大多數師生的性命。另一個更幸運的事是，學校在地震前一天，為了迎接中高考把上課時間提前10分鐘，否則學生就會在午睡中傷亡更大，因為學生宿舍樓出現了“坐層”，底層直接被削平了。據說，漩口中學遺址被納入了映秀鎮的地震紀念體系。專家們說，建築物在地震中產生的各種變形，在漩口中

學遺址都能找到。看到這樣震撼的畫面，考察團成員對地震的毀滅性破壞，對災區人民經歷的巨大的痛苦和掙紮有了最直觀的感受，更迫切地希望能為災區重建盡一分心力。

都江堰市旅遊產業恢復重建考察

2009年6月24日下午，考察團一行來到都江堰市旅遊局辦公室進行座談，瞭解當地的旅遊資源以及旅遊產業在災前災後的情況和重建的方案。羅老師向接待我們的旅遊局局長和幾個科室的工作人員介紹了我們的成員，表達我們希望來災區做點服務，為災區做點貢獻，並瞭解當地的旅遊發展情況，為今後香港有心人士以及各種資源進入四川做好鏈接。旅遊局局長非常感謝我們對當地的關心，向我們介紹了當地旅遊產業的基本情況。

都江堰市因舉世聞名的都江堰水利工程而得名，國人都知道李冰父子2000多年前修建了這一水利工程，造就了“水旱從人，不知饑饉，時無荒年，沃野千里”的天府之國。全市幅員面積1207.7平方公里，現轄19個鄉鎮和2個產業開發區，總人口63萬，其中城市人口23萬。當地自然遺產非常豐富，是國家自然保護區，保護區內生物多樣性3萬多種，位居亞洲第一、世界第二。都江堰市躋身首屆最佳中國魅力城市、中國最佳旅遊城市、全國歷史文化名城、全國衛生城市、全國文化先進市、國家級生態市行列，榮獲首屆“中國人居環境範例獎”、聯合國“迪拜國際改善居住環境良好範例獎”。

當然，都江堰市的魅力不僅體現在它的自然風光，更多的還是體現在它豐厚的歷史底蘊和文化內涵。都江堰現已基本形成了以世界文化遺產為龍頭，集生態旅遊、文化旅遊、觀光旅遊、休閒旅遊、度假旅遊、鄉村旅遊於一體、內涵豐富、層次多樣的旅遊產品體系。每年這裏都吸引了無數的遊客，但旅遊局局長告訴我們，災後大部分著名景點破壞程度嚴重，一年多了還不能正常開放，景區收入受損嚴重。部分賓館受損不能恢復，只能重建，有些需要維修，有些旅遊產品至今也還沒有恢復生產。酒店、餐飲和購物場所基本恢復在60%左右。

由於都江堰市地理位置居中，是到各個災區的中心點，且旅遊局精心策劃了系列活動，旅遊業加快恢復：1. 旅遊業的恢復重建規劃中

把都江堰市定位為國際旅遊城市，旅遊的基礎設施，特別是交通的建設水平提前了 15 年，水電氣路同步進行；2. 加大投資建設一些大的項目，比如在建的五星級酒店就有 5 個以上；3. 今年十一國慶日將在都江堰的魚嘴上舉辦一個大型活動——“道解都江堰”的實景演出，並將在虹口舉辦國際漂流節，邀請了 6 個國家的參賽隊伍；4. 向國內外遊客發放感恩卡，促進遊客入川旅遊，起到了宣傳作用。另外，國家在震後有個政策，農村可以引進社會資金參與重建，他們也開展了農家樂活動，引導旅遊者到那些地方旅遊，把農民的安置和今後的產業發展結合起來。

考察團提出想去做一些評估，特別是農家樂形式的鄉村旅遊賓館，希望考察它運營的效果。局長非常支持，安排工作人員第二天帶我們去走訪災後重建起來的，可以發展農家樂的幾個鄉村。

都江堰市向峨鄉發展農家樂鄉村遊的考察

6 月 25 日，在都江堰旅遊局小楊的陪同下，我們走訪了向峨鄉三個地震後統一規劃新建的山村——石碑村、鹿池新村、棋盤新村。石碑村和鹿池新村是五六層高的樓房形式，棋盤新村是兩層的聯排別墅。

去年的地震造成總人口 1.58 萬人的向峨鄉死傷 2000 多人，95% 的房屋垮塌，幾乎所有的房子都不能住人了。學校、醫療站、市場等公共設施全部損毀。由於地震時小學和中學垮塌，鄉裏 8-16 歲左右的少年幾乎全部死亡，等於是斷代了。經過一年，向峨鄉人慢慢走出傷痛和悲苦，開始正視他們的生存問題。

向峨鄉災前生態環境良好，但地震前這個鄉經濟發展在當地並不突出。去年全鄉固定資產投資約 2000 萬元，去年以前的三年的總數也不超過 4000 萬元。而今後三年內，災後重建投資將達到 14.42 億元，是災前三年的 36 倍。這些投資將主要用於如下地方：

——先要重建城鄉居民住房 55 萬平方米，其中農村 45 萬平方米，集鎮 10 萬平方米，建設成本每平方米近 1300 元，這項工程概算約 7 億元。這筆錢的來源，除國家給災區重建房屋居民每戶 2 萬元的補助外，主要來自於成都市國土局土地整治中心幫助災區群眾以“拆院並院”方式，城鄉建設用地指標增減掛鉤置換富餘集體建設用地所得資

金；

——新居工程配套基礎設施和市政公用設施，如給排水系統、天然氣、光纖電視等，需 4 億元。這筆錢主要來自上海市對都江堰市的對口支援；

——擴建鄉內一條公路，再新修一條成都直達向峨鄉的旅遊公路，共需 2.4 億元。這筆錢主要由地方自己解決，也可能列入上海援建的總盤子；

——實現農業轉型升級，發展現代農業，要投入 1.02 億元。對這一項，政府政策性扶持 47%，其餘資金由農業龍頭企業和當地農民投工投勞投入。

目前，向峨鄉已建成萬畝獼猴桃、5000 畝“三木”（黃柏、杜仲、厚樸）藥材、4000 畝乾果、3000 畝無公害蔬菜，1000 畝雷竹（食用筍）和 10 公頃大蝦等 6 個農業基地。在這些優勢的基礎上，將向峨鄉劃分為三大經濟片區，分別為山地生態經濟林區、山地旅遊休閒區和生態農業觀光區，預計 3 年時間，向峨鄉將變成一個以生態農業為基礎，以觀光旅遊、休閒度假為主導功能的風情旅遊小鎮。

當地居民將因為災後重建規劃而得到一些實際的受益。

首先，向峨鄉包括 12 個村和一個社區，其中有 4 個村本來就處在地質災害區，地震前也經常有塌方、滑坡。這幾個村災後重建是異地選址，現在村民已經全部遷了出來，搬入 16 個永久性集中安置點，最小的 69 戶，住 200 多人；最大的 600 多戶，住 1500 多人。

其次，百姓得到的另一項實惠是收入增加。重建的新房子是統規統建的，農民將歷史性地改變千百年來分散居住的狀態，這樣就節約出來一些土地，可用於商業、旅遊業或服務業開發。這樣，農民就增加了房屋、土地租金等財產性收入。

第三，按國家規定，災區群眾的重建房面積不得少於人均 35 平方米，一個四口之家就得到了一套約 140 平方米的房子。可是很多農民主動提出來，不要這麼大的房子，而是要 80 平方米和 40 平方米兩套房子，較大的一套自住，另一套出租。

第四，富餘土地開發的一條“紅線”是要確保耕地、林地不能減少，大多是由集體經濟組織集中流轉，實施規模經營，騰出來的。前

來開發的企業租下這些土地，不能改變用途，一般是用於栽種經濟林木、果蔬、藥材等經濟價值較高的作物。還是由原來的農民種植，收穫後再由企業定向收購。這樣，農民不僅沒有失地，還能繼續享有種植業收益。

第五，當地政府與來此開發項目的企業早有協議，項目建成後，要優先使用當地勞動力，於是農民還可以有就業工資收入。

但是，上面所說的，都是災後的美好規劃，至今，災後一年來，當地村民的經濟收入是更差的。原來以農作物為生至少可以保證基本的自給自足，現在有了新房，裝修不起，用不起水電煤氣，交不起物業。房子雖然不要錢，但是相關的生活成本上去了。所以有些人不住進來，寧願呆在山裏的舊房子破房子裏。石碑村和鹿池新村震前經濟來源主要是農作物種植，人均年收入千元左右，經濟條件較差。震後農田被毀，收入減少。走訪中看到石碑村一些婦女在村委會集中繡羌繡（羌族傳統手工藝），每天可收入三四元左右。棋盤新村憑藉山地和農田豐富的優勢，在山上發展獼猴桃、中藥材、食用竹等經濟作物的集中規模種植，山下種植水稻等糧食作物，震前經濟收入很高，每戶年收入十萬元左右，每家都有足夠的存款存糧。震後，山下農田部分被毀，山上的經濟作物基本沒有受到破壞，經濟受損程度較輕。現在分到的小樓房都專修齊全，閒置的住房都交由旅遊公司統一經營管理，開展農家樂條件基本成熟。裝修後的聯排別墅式的農村住宅，每一棟樓房一個月的租金才 300 元，租金非常便宜。

我們進入村民家裏參觀，對於這些樓房的宜居性感到樂觀，認為在此地發展農家樂是值得探索的。發展農家樂，由於成本較低，消費相對也不高，周圍又是美麗的山水田園風光，可以舒緩現代人精神，又能促進當地旅遊發展、調整產業結構、加快農業市場化進程，從而產生良好的經濟效益。當然，由於這幾個村都是新建的，雖然村內的基礎設施都比較完整，但是進入新村的公路狀況都不太好，路小且難行。因此，進一步開發道路建設，以及提高當地的服務水平和安全管理水平等，是未來實施規劃建設時需要進一步關注的。

綿竹市災後產業恢復和發展座談會

6月25日下午，浸大考察團來到綿竹市經濟局，局長外出開會，副局長李永祥及局裏相關科室的幾位科長，與我們進行了座談。副局長李永祥首先對浸會大學老師們的到來表示歡迎，並對浸大和西南財經大學在地震後對綿竹的支持表示感謝。接著，他詳細地介紹了綿竹災後重建的情況。

綿竹歷史悠久，建縣1800多年，全市60%山地，30%平原，10%水域。總人口地震前51萬多。連續10年該市都是四川經濟十強縣，最高位置是第3位，最低是第5位。2007年，一二三產業的比重分別是，農業占11%，工業占65.8%，第三產業大概占20%。地震前工業經濟支柱中排第一位的是劍南春酒為龍頭的食品工業，大概占工業比重的22%；第二位是以東方汽輪機廠為龍頭的機械製造，大概占49%；第三位是以龍蟒為龍頭的磷化工產業，占15%。

地震對經濟傷害非常大，綿竹人員傷亡一萬多人，是全省傷亡第二慘重的；經濟損失在18個重災區裏是最嚴重的，總計損失1423億。地震給綿竹這個工業市帶來直接經濟損失285億元，間接損失估計沒法衡量。其中以劍南春為龍頭的食品工業受到重創；以龍蟒集團為代表的磷鈦化工產業由於礦山地面設施全部損毀，下游磷化工企業面臨“斷糧”；漢旺鎮上的東方汽輪機有限公司損毀嚴重，東汽選擇異地重建，其拉動的機械製造業也受到影響。

地震初期工作重點是安置災民，恢復災區生活，今年開始工作重點更多的是恢復生產，考慮長久的發展。大量投資主要集中在今年的下半年和明年的上半年。重建正在加速，綿竹市列入災後重建的項目167項，總投資110億元，目前已有55個項目竣工，預計2011年將全部完成項目建設。截至目前，規模以上工業企業恢復或部分恢復生產的達到91.7%，產能達到震前90%以上的占66%。副局長李永祥告訴我們，重建不是對過去的複製，而是要在重建中實現優化佈局、調整結構、產業升級。

接著，經濟局的三位科長，分別向我們介紹了他們主管的領域的災後重建情況。科技發展科的肖科長，主要負責節能減排，技術創新，

向我們介紹了磷化工產業的情況；主管食品和輕工的余科長，向我們介紹了食品行業的未來發展規劃；主管企業的日常管理特別是機械產業的方科長，向我們介紹了綿竹的機械製造業的產業發展。他們說，綿竹市在重建時對產業進行了重新定位，認真分析了震前 3 大支柱產業的受災、重建的情況，提出“做大做強食品工業，整合提升磷化工產業，配套完善機械製造和加工產業，適度發展天然氣化工和建材業，有選擇地引進新興產業”。

此外，加快綿竹災後重建的 3 大重點交通工程的推進，包括成都到蘭州的鐵路、德陽到阿壩的公路、成都到綿陽的高速公路複綫，將徹底改變綿竹以往的區位劣勢，著眼長遠，提前為產業佈局做好準備。在佈局定位方面，規劃建設和推進四川綿竹經濟開發區建設，通過江蘇省的對口援建，先期啓動 2.2 平方公里的江蘇工業園和 0.5 平方公里的無錫工業園，其中江蘇工業園於 5 月 12 日全面啓動，這裏將引入機械、精細化工、食品、輕工、高科技企業；另外，在漢旺鎮上，通過無錫工業園的建設，一座新城將挺立在人們面前。對口援建綿竹的江蘇省已排定援建項目 198 個，預計投入約 80 億元財政資金。目前，10 個項目已交付使用，在建項目 87 個。同時，江蘇還在勞動力輸出、培養、就地消化、智力扶持等方面伸出援手，從而為綿竹的新發展提供了“軟件”。在新建的江蘇工業園裏，目前正在談判的六七個項目中，有生產磷酸鹽系列產品的化工基地，有建築新材料基地，有甜葉菊農業產業化項目等，這些項目將給綿竹帶來新的發展動力。

但現在的發展也遇到一些困難，與世界金融危機有關，與災區需求量大有關，與自身原來的工業結構也有關。現在，在企業重建項目的推進項目中，資金貸款上還存在一些困難，需要貸款，但根據國家的法律法規，現在不具備貸款的基本條件的企業遇到了一些困難。特別是一些中小企業，地震使他們的固定資產受到損失。銀行也支持向中小企業貸款，但法律政策不符合規定，所以這是第一個難處。第二個困難，國家開發西部對當地發展經濟起強大的推動作用，但綿竹是全國 4 大磷礦基地，這裏的經濟是資源型經濟，如何在地震後轉型升級，實現傳統產業的升級換代是一項艱巨的任務。幾位科長非常希望浸大老師們能夠對綿竹經濟發展的規劃提供思維上的啓發，比如如

何延長磷化工產業鏈，鑄精、鑄細這個產業。還有，希望借助香港和珠三角的區位優勢，協助綿竹災後重建中產業結構的升級換代和資源能源的新型建設。

考察中，我們詳細看了一些與當地經濟發展有關的資料，對重建的投資和佈局有一些理性的認識。我們還重點關注了當地的勞動力就業、農民工培訓以及當地產業調整規劃。但是，限於我們此次調研日程短，行程倉促，我們希望，今後能有機會再去一次綿竹，針對當地的經濟發展現狀，結合當地的重建議程，考察團能夠深入當地，得到更多詳實的第一手資料，為當地恢復重建提供適切的建議。

陳家壩資源和產業發展的調研

2009年6月24日上午，考察團歷經4個小時的車程，來到北川縣陳家壩鄉。我們首先到當地的小學進行探訪。陳家壩小學的校長帶我們仔細看了板房學校，告訴我們地震前當地有3所小學，教師共60多人，學生共1200多人。地震中因為教師組織有力，師生沒有傷亡。震後，陳家壩中心學校被分散了，初一學生轉到了桂溪中學，初二和初三轉到了長虹培訓中心北川一中，剩下的小學都留在陳家壩板房學校。目前，陳家壩板房小學有小學生751人，學前班216人。在整個陳家壩場鎮建設中，學校和醫院被放在了最突出的地位，在其他重建項目尚未開始的時候，陳家壩小學的新校舍已經在緊鑼密鼓的動工了。今年9月1日，所有的學生將搬入新建成的學校，包括現在轉出去桂溪和長虹培訓中心就讀的學生也將轉回來。

我們在走訪了當地的板房區後，進入鄉長辦公室，向副鄉長曾雲富等鄉裏的工作人員瞭解陳家壩的詳細情況。曾鄉長向我們介紹了陳家壩鄉地震前後的情況。陳家壩鄉位於北川縣東部，東接桂溪，南望江油，北抵都貫，西通曲山，幅員面積135.7平方公里，人口15217人，轄18個行政村。地震前該鄉青山綠水，環境優美，建有以蠶、茶、藥、果、天然綠色食品為主的特色農業基地，盛產蕨苔、薇菜、香椿、刺龍包、折兒根、白磨芋、花磨芋、百合、山藥、白果、板栗、核桃、蕎麥、黃柏、杜仲、天麻、辛夷、黃蓮等多種土特產品；礦產資源豐富，蘊藏含矽以上的優質礦達9億噸和錳礦、重晶石、毒重石、硫鐵

礦等多種礦產資源。

北川縣是地震遭受損失最大的地方，陳家壩鄉與擂鼓鎮和曲山縣是北川縣受災極重地區，陳家壩的地質破壞更爲嚴重。這個山區在地震中遭受很大損失，共有 90%房屋倒塌，原來 3873 戶 13300 人口的鄉有 738 人遇難，屋漏偏逢連夜雨，“9.24”巨大洪災造成的泥石流又使該地再次遭受嚴重損失，3 人遇難。

陳家壩鄉原來的地址現在被當地人叫做老街，因爲已經成爲斷壁殘垣了，新的鄉政府所在地被遷到了小河村和雙堰村，現在所有的機構都是臨時的，在臨時鄉政府所在地對口支援單位山東省青島市援建的公用建設項目學校、車站和醫院已經動工。全鄉 18 個村中包括大竹、小河、通寶、青林、櫻桃溝五個極重受災村在內的 1500 多戶 5000 多人因爲無法在原址生存，被定爲異地安置。但是幾經努力，也許出於對故土的摯愛，對羌山羌水的留戀，被選定的幾個外地永久性安置點都被鄉民們放棄了。由於新場鎮建設急需用地，原先住在場鎮規劃地的鄉民們只能搬遷到鄉政府想方設法在附近山上租用的土地上，有些災民已經是再三再四地挪動他們本來就一無所有的“家”。

新的陳家壩建設在鄉領導們看來是很樂觀的，副鄉長曾雲富說，將來的北川地震遺址公園和唐家山堰塞湖都將會成爲新的旅遊景點，而陳家壩是必經之路。但是，陳家壩的普通民宅建設相對滯後，感覺大家都處在觀望狀態中。曾鄉長說這是由於 9.24 洪災又讓陳家壩遭受了雪上加霜的打擊，目前地質狀況還需要專家經過嚴密的科學評估，而且汛期在每年的 6、7、8 月，所以要經過今年汛期的考驗後這裏的大規模重建才將開始。山東省青島市負責這裏的公共設施的建設，農房重建要靠當地自己建，臺灣的一個佛教協會在支持這裏的一個鄉級衛生院的重建。其它的臨時救濟主要用來幫助解決從去年到現在的居民的吃住等問題。

現在該鄉的主要的任務是恢復生產和發展，首要的是要恢復當地的農產品產業發展，比如當地特產的魔芋、茶葉、核桃還有一種野生的韭菜等。當地主要以養殖無污染的牛羊生豬爲主，全部採用放養的形式，不喂加工的食料，肉質比較好，目前養殖業也需要恢復發展。羅老師向曾鄉長詢問這裏核桃的年產量大概有多少，銷路如何？鄉長

介紹說，核桃在當地主要是自產自銷為主，沒有大規模的生產。但核桃耐乾旱而且不需要管理，經濟收益比較高，希望考察團能對發展當地的農產品產業化提供幫助。鄭老師問及當地茶和中藥恢復生產的情況和銷路。曾鄉長告訴我們，茶葉地震前是 3000 多畝，有 2 座茶廠，銷往四川的大中城市。目前有一個廠已經恢復生產，但產量不大，銷量也受影響。日前剛通過中央電視臺，跟一家銀行聯繫，銀行提供了 20 萬貸款幫助茶廠恢復生產。近期他們還在探索以茶農自願生產加工銷售的帶有營利性質的合作社形式，希望通過這種形式帶動一方致富。曾鄉長還告訴我們，鄉裏目前大概有 3000 人出外打工，但由於金融危機，也有一部分人返回，就近打工，但主要以做勞力為主，不是技術工。陸老師詢問是否有一些培訓，加強對當地的青年勞動力勞動技能的繼續培訓，建議考慮借助外圍城市以及援建地的技術人員等勞動力資源，針對當地村民的勞動技能提高開展一些教育和培訓。

曾鄉長進一步介紹，陳家壩的旅遊資源和礦業資源都比較豐富，砂礦豐富，還有錳礦；這裏也是過去紅軍長征走過的路線，徐向前將軍及其紅軍在此地留下了標語。Michael 建議開闢旅遊路線，吸引一些國外遊客前來旅遊。考察團回香港後也可以通過幫助策劃內容，建設網站等形式，把這裏的旅遊品牌打出來，使國外的遊客瞭解四川以及四川的各個景點，就像瞭解北京、上海、廈門和桂林等，知道四川各地的風土人情，並把四川的景點作為旅遊的首選。這樣可以幫助四川擴大旅遊收入，以此幫助四川災後重建得到更好的推進。

其後，考察團認真分析了陳家壩的資源條件和發展潛能，深入思考了在陳家壩發展社會企業的可能性。以前陳家壩鄉農民大多從事初級農業生產，春種秋收，賣一點農產品，利潤也很低。如果農民能夠擺脫單純從事農產品種植環節的原始農業生產方式，進入農產品深加工、銷售、管理環節，產業鏈延伸，獲利將成倍增加。比如，新鮮水果的市場價比較低，但如果通過科技手段保鮮，等到反季節或過了旺季和當季的銷售期再銷售，獲利就會成倍增值。如果再辦果脯、果汁、釀酒企業，農民收入還會更多。茶葉、中藥材、畜牧業延伸鏈條會更長，附加值會更大，如果這幾個產業都發展起來，也能為未來旅遊業的發展打下基礎，搭建平臺，提供新的增長來源和就業崗位。

四川整體重建工作介紹

6月27日上午，考察團來到西南財經大學光華樓，與四川省發改委財政金融處的唐代勝副處長等領導進行座談。唐處長對汶川大地震後，香港特區政府、廣大香港同胞和各界人士對四川給予的有力支持表示最大的謝意。他說，特區政府在第一時間撥款3.5億港元，及時派出飛行服務隊、搜救隊、醫療隊、防疫隊參與救援行動，香港社會各界也踴躍捐款20多億港元。四川和香港還於去年11月推出總額達3400億的合作項目，川港交流和合作不斷加強。唐處長說，溫家寶總理在政府工作報告中提出，災後重建任務要力爭在兩年內基本完成，讓災區人民早日過上更加幸福美好的生活。四川省發展改革委6月10日剛在成都召開了全省88個一般受災縣和攀西“8.30”地震3個縣災後恢復重建推進工作會議。各市州縣按照“三年恢復重建任務兩年基本完成”的目標，強力推進災後恢復重建工作。雖然目前各地推進工作不太平衡，但所有災後重建項目已開工50%以上，90%的市（州）縣都能在兩年基本完成任務。到2月底，已開工項目10124個，占重建任務的31%。其中，永久性農房建設累計開工達110萬戶，占任務量的91%；學校重建項目已開工1600所，占任務量的49%。按計劃，到9月底，農村居民住房重建任務將全面完成；到今年底，95%以上的學生都能在永久性校舍中學習，城鎮居民住房重建任務基本完成，1308個醫療機構的重建基本完成。此外，對市場服務體系、防災減災、生態恢復、土地利用等方面的部分重建項目，也作了提前安排。

為加快災後恢復與重建工作，四川加快了對外開放合作步伐，已先後組團赴18個對口援建省市、港澳地區開展投資促進活動。2008年，四川省外國內到位資金2998.2億元，同比增長52%；吸引外商投資金額達33.4億美元，同比增長66.1%。今年一季度，四川實際到位的省外和國內資金共1211億元。同時，四川相繼在財政、金融、稅收、土地、行政效能建設等方面出臺了一系列優惠政策措施。在基礎設施建設方面，納入國家重建規劃的高速公路、國省幹線和重要經濟幹線公路明年3月底前全部開工，農村公路明年底全部完成恢復重建；受損水庫明年底完成680座恢復重建，其餘的2010年底全部完成；郵

政、通信設施明年底前完成重建任務；能源項目明年底前納入規劃的1298個全部開工建設，完成1107個。此外，中央支持災後恢復重建的特殊政策和總額1.7萬億元左右的災後恢復重建項目的巨大投資拉動，為四川省擴大內需、保持經濟平穩較快發展提供了強勁支撐。

各省（市）對四川地震災區的對口援建工作進展良好。按照中央要求，18個對口支援四川災區災後重建的省（市）高度重視這項工作，不僅派駐了對口援建的工作隊伍，制定了對口援建的相關工作措施，而且以務實的工作作風推進這項工作。一是按照國務院批准的《汶川地震災後恢復重建總體規劃》和10個專項規劃，根據災區實際情況，制定了詳細實施方案。二是加快推進重災縣的重建項目工作，目前已啓動877個項目，已建成175個項目，到位資金133億元。三是18個對口援建省（市）不僅注重災區的重建，而且把災後重建與四川“造血”功能的形成相結合，為四川經濟社會長久發展打基礎，已落實近400個項目，涉及投資1800億元。四是對口援建省（市）高度重視災區民生、公共服務和就業問題，不僅接收了15000名學生異地複課，還為災區群眾提供了33萬個就業崗位。

但是，四川在爭分奪秒推進災後重建之際，又受到國際金融危機的衝擊。在雙重壓力之下，四川提出GDP增長9%的目標，如何實現“保9”目標？從路徑選擇來講，四川有三個方面的獨特優勢：一是災後重建、西部大開發、人口大省的民生改善等可以創造巨大的市場需求；二是中央擴大內需、災後恢復重建、西部大開發等政策措施形成巨大的政策效應；三是四川具有區位、資源、科技人才優勢和較強的產業基礎。以上目標的實現需要立足市場，依託優勢，力求從三個方面實施重點突破。一是抓投資。重點是災後恢復重建、“一樞紐、三中心、四基地”建設、水利和城鄉公用設施建設、民生工程等方面的投資，今年將完成投資1萬億元，力爭1.2萬億元。二是抓產業。大力發展重大裝備製造、電子信息和家電、能源和原材料、建材、食品加工、中醫藥、現代農業、旅遊等產業，積極承接產業轉移，推動全民創新創業。三是抓消費。努力擴大就業、完善社保、增加收入，增強有支付能力的購買力。

唐處長對四川災後發展表示樂觀，他認為四川在全國各地的幫助

下，一定能建設得更美好。他建議考察團與四川省發改委的引進外資項目辦公室加強聯繫，互相合作。引進外資項目辦公室的主要職責就是負責推進四川省與泛珠三角的區域合作，加強四川與香港地區在投資環境、基礎設施、旅遊、服務貿易、中醫藥、加工製造等方面的項目建設。考察團可以借助雙方在這些領域的合作契機，加強對相關項目投資和建設的調查研究工作，促進雙方合作的健康發展。考察團老師們對唐處長的提議很感興趣，除了此次對四川的調研外，今後我們將持續關注災區的重建，持續投入災區重建的行動中。

後記：

考察團於6月24日至27日，行走在都江堰、綿竹、北川綠色盎然的大地上。災區煥發出的勃勃生機、災區頑強的生命力讓我們觸動和感動。災後重建的步伐在提速，與預期的目標愈來愈近。期間，也許我們會遭遇各種現實的問題和困難，但是面對希望，我們多了一分寬容，一分諒解，一分支持，一分敬意。為自己或者他人創造美好的生活，是我們共同的訴求。我們希望盡我們所能與災區人民同心合力地將藍圖變為現實。

考察團成員：

Dr. Yuk-shing Cheng

Dr. Vivienne Luk

Dr. Tony Wong

Dr. Michael Young

Dr. Agnes Law

Mr. Peter Yip

- 附：
1. 都江堰市旅遊產業情況介紹
 2. 陳家壩情況介紹
 3. 農家樂介紹